

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА – ГРАД БЕОГРАД
ГРАДСКА ОПШТИНА ЗВЕЗДАРА**

Служба за јавне набавке

XVI број: 404-48/29

Београд

Булевар краља Александра 77

11.01.2018. године

Јавна набавка број: 15/2017

Председник Градске општине Звездара, на основу члана 3. став 1. тачка 33), члана 106. став 1. тачка 1) и 3), члана 107. став 1. и члана 108. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник Републике Србије", број 124/2012; 14/2015 и 68/2015), члана 27. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке, IV број 110-20 од 02.12.2015. године и Извештаја о стручној оцени понуда, XVI број: 404-48/28 од 09.01.2018. године, **д о н о с и**

**О Д Л У К У
О ДОДЕЛИ УГОВОРА**

1. Наручилац је реализацијом отвореног поступка јавне набавке под редним бројем 15/2017: услуга чишћења зграде Градске општине Звездара, одлучио да се уговор по овој јавној набавци додели групи понуђача: „Tisten group“ d.o.o., Београд, Пилота Михаила Петровића бр.79а и “ДИЗ Хигијена” д.о.о., Београд, Херцег Стјепана бр. 3, понуда XVI бр. 404 – 79 од 10.07.2017. године.

2. Одбијају се понуде „SAMSIC“ d.o.o., Београд, Булевар Милутина Миланковића бр. 7, XVI бр. 404 – 77 од 10.07.2017. године и „Atalian global services – MOPEX” d.o.o., Београд, Патријарха Германа бр. 18, XVI бр. 404 – 80 од 10.07.2017. године, с обзиром да исте садрже битне недостатке.

3. Ову Одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца у року од три дана од дана доношења.

Образложење

Одлуком председника Градске општине Звездара, XVI број 404-48 од 11.05.2017. године, покренут је, под редним бројем 15/2017, отворени поступак јавне набавке: услуга чишћења зграде Градске општине Звездара (ОРН: 90910000-9 – услуге чишћења).

Међусобна права и обавезе између наручиоца и најповољнијег понуђача регулишу се уговором.

Обавезе које наручилац преузима уговором о јавној набавци уговарају се у складу са прописима којима се уређује буџетски систем, односно располагање финансијским средствима.

Процењена вредност ове јавне набавке износи 4.200.000,00 динара без ПДВ.

Решењем XVI бр. 404-48/1 од 11.05.2017. године, образована је Комисија за јавну набавку у саставу:

1. Илија Томић, дипломирани инжењер организације рада, председник Комисије
Милош Булатовић, дипломирани економиста, заменик председника Комисије
2. Младен Човић, дипломирани инжењер грађевине, службеник за јавне набавке, члан
Јелена Шевић, дипломирани политиколог, службеник за јавне набавке, заменик члана;
3. Милош Филиповић, правни техничар, члан;
Јована Јовановић, специјалиста струковни економиста, службеник за јавне набавке, заменик члана.

Изменом решења XVI бр. 404-48/1-1 од 04.11.2017. године, уместо Младена Човића, члана комисије, именована је Јелена Шевић за члана Комисије; уместо Јелене Шевић, заменика члана Комисије, именован је Небојша Перић за заменика члана Комисије.

Дана 09.06.2017. године, позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

Поступак јавног отварања понуда спроведен је 10.07.2017. године у 13:00 часова.

Комисија је донела Извештај о стручној оцени понуда, заведен под XVI број: 404-48/9 од 13.07.2017. године.

Предметним извештајем као најповољнији понуђач рангирана је група понуђача: „Tisten group“ d.o.o., Београд, Пилота Михаила Петровића бр.79а и “ДИЗ Хигијена” d.o.o., Београд, Херцег Стјепана бр. 3, понуда XVI бр. 404 – 79 од 10.07.2017. године, понуђена цена 4.060.219,40 динара без ПДВ.

Предметним извештајем као другорангирани понуђач одређен је: „SAMSIC“ d.o.o., Београд, Булевар Милутина Миланковића бр. 7, понуда XVI бр. 404 – 79 од 10.07.2017. године, понуђена цена 4.131.790,39 динара без ПДВ.

Предметним извештајем одбијена је као неприхватљива и неодговарајућа понуда „Atalian global services – MOREX” d.o.o., Београд, Патријарха Германа бр. 18, XVI бр. 404 – 80 од 10.07.2017. године, из разлога постојања битних недостатака:

- понуђач није доставио прописане доказе за средство за чишћење „DERSEPT“. Понуђач је у понуди доставио безбедоносни лист, а није доставио Извештај о здравственој (хигијенској) исправности и одобрење за стављање у промет овог производа;

- у Изјави о коришћењу средстава за чишћење, која чини саставни део конкурсне документације, понуђач је под тачком 10. „дезинфекција рукохвата гелендера“, назначио средство „DERSEPT“, произвођача „Мидра еко“. За наведено средство, у прилогу Изјаве, понуђач је доставио Решење о упису биоцидног производа у Привремену листу биоцидних производа за достављање техничког досијеа, број 532-01-111/2010-03 од 05.07.2011. године, издато од стране Агенције за хемикалије (Агенција за хемикалије је у међувремену укинута). Наведено решење је престало да важи 05.07.2017. године, с обзиром да је тачком 5. овог решења прописана обавеза за носиоца решења „Мидра еко“ да поднесе захтев за издавање одобрења за стављање у промет биоцидног производа у року од шест година од дана доношења решења. Отварање понуда по овом поступку јавне набавке спроведено је 10.07.2017. године, тако да је у понуди достављено решење о упису биоцидног производа у Привремену листу биоцидних производа за достављање техничког досијеа, које је престало да важи 05.07.2017. године, односно, није достављено по том решењу захтевано одобрење за стављање у промет биоцидног производа.

Одлука о додели уговора донета је 14.07.2017. године, а заведена је под XVI број: 404-48/10.

Одлука је објављена на Порталу јавних набавки и на сајту наручиоца дана 14.07.2017. године.

Понуђач „Atalian global services – MOPEX“ d.o.o. је дана 21.07.2017. године изјавио захтев за заштиту права, који је заведен под XVI бр. 404 –86-3. Предметним захтевом понуђач је оспорио постојање недостатака констатованих у фази стручне оцене понуда, а који су садржани у Извештају о стручној оцени понуда и Одлуци о додели уговора по овој јавној набавци.

Комисија је у складу са Законом објавила Обавештење о поднетом захтеву за заштиту права, XVI број 404-48/13 од 24.07.2017. године, чиме је заустављен поступак ове јавне набавке.

Комисија је у складу са Законом сачинила Одговор на захтев за заштиту права, XVI број 404-48/14 од 26.07.2017. године, који је Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија) примила дана 26.07.2017. године.

Републичка комисија је донела решење бр. 4-00-1030/2017 од 20.10.2017. године, које је достављено наручиоцу дана 03.11.2017. године.

Предметним решењем усвојен је као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева „Atalian global services – MOPEX“ d.o.o. и делимично поништен овај поступак јавне набавке у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора XVI број: 404-48/10 од 14.07.2017. године. Наручиоцу је наложено да се врати у фазу стручне оцене понуда и да се сходно члану 93. став 1. Закона обрати надлежном органу и од истог захтева мишљење по питању важности на дан отварања понуда Решења о упису биоцидног производа у Привремену листу биоцидних производа за достављање техничког досијеа бр. 532-01-111/2010-03 од 05.07.2011. године, издато од Агенције за хемикалије за средство „Дерсепт“, а које је понуђач „Atalian global services – MOPEX“ d.o.o. доставио у својој понуди. Поред наведеног, наручиоцу је наложено да од надлежног органа захтева мишљење у односу на околност да ли, сходно важећим законским прописима којима је регулисана предметна област, испитивање здравствене (хигијенске) исправности производа „Дерсепт“ од

стране акредитоване лабораторије представља предуслов за добијање предметног Решења. Републичка комисија је наложила наручиоцу накнаду трошкова поступка заштите права у износу од 120.000,00 динара у року од 15 дана од дана пријема решења.

Комисија је у складу са Законом објавила Обавештење о поништењу поступка јавне набавке, XVI број 404-48/16 од 06.11.2017. године.

Наручилац је дана 09.11.2017. године извршио накнаду трошкова поступка заштите права у износу од 120.000,00 динара.

Комисија се поступајући по налогу Републичке комисије вратила у фазу стручне оцене понуда. У том смислу, свим понуђачима који су учествовали у овом поступку јавне набавке, доставила је:

а) захтев за изјашњење о продужењу рока важности понуда до 31.01.2018. године. Сви понуђачи су поступили по захтеву на прописан начин и продужили важност својих понуда;

б) захтев за доставом банкарске гаранције за озбиљност понуде са роком важности до 31.01.2018. године. Понуђачи „Atalian global services – MOPEX” d.o.o. и група понуђача: „Tisten group“ d.o.o., и “ДИЗ Хигијена” д.о.о., су поступили по захтеву наручиоца и продужили важност банкарске гаранције за озбиљност понуде до 31.01.2018. године. Понуђач „SAMSIC“ d.o.o., Београд, Булевар Милутина Миланковића бр. 7, није поступио по захтеву наручиоца и није продужио важност постојеће банкарске гаранције за озбиљност понуде.

Комисија се поступајући по налогу Републичке комисије обратила Министарству заштите животне средине захтевом за мишљење XVI број 404-48/27 од 27.11.2017. године. У прилогу захтева, надлежном органу је достављена конкурсна документација, документација из предметне понуде, одлука о додели уговора и решење Републичке комисије.

Надлежни орган је поступајући по овом захтеву, доставио мишљење заведено под број: 011-00-482/2017-02 од 05.12.2017. године, које је достављено наручиоцу 13.12.2017. године.

Предметним мишљењем надлежни орган се изјаснио да је Решење о упису биоцидног производа у Привремену листу биоцидних производа за достављање техничког досијеа бр. 532-01-111/2010-03 од 05.07.2011. године, било важеће на дан отварања понуда и да Извештај о здравственој (хигијенској) исправности средства „Дерсепт“ није услов за доношење решења о упису биоцидног производа у Привремену листу.

Носилац посла групе понуђача: „Tisten group“ d.o.o., и “ДИЗ Хигијена” д.о.о., доставио је наручиоцу обавештење, заведено под: XVI број 404-48/21 од 12.11.2017. године, да је понуђач „Atalian global services – MOPEX” d.o.o., учинио повреду Закона о раду, због чега му је изречена пресуда прекршајног суда у Нишу.

Комисија је додатно проверила околност да ли је изјава дата у понуди у погледу испуњавања обавеза прописаних чланом 75. став 2. Закона веродостојна и да ли понуђач испуњава законске услове за учешће у поступку јавне набавке.

Комисија је Прекршајном суду у Нишу поднела захтев за приступ информацијама од јавног значаја, XVI број 404-48/22 од 13.11.2017. године, а у циљу провере чињенице да ли постоји пресуда којом је утврђена повреда прописа из области заштите на раду, запошљавања и услова рада.

Прекршајни суд у Нишу доставио је тражену информацију, Су II-17а 82/17 од 14.11.2017. године. Прекршајни суд је доставио копију пресуде Пр.бр. 12-22017/15 од 20.06.2017. године, која је постала правоснажна 07.07.2017. године, којом је правном лицу „Мопекс“ д.о.о., као и одговорном лицу у правном лицу изречена опомена, због тога што је учинило прекршај из члана 273. став 1. тачка 3), а у вези члана 110. став 1. Закона о раду („Службени гласник РС“, број 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014 и 13/2017 – одлука УС), а одговорно лице из члана 273. став 3. , а у вези члана 110. став 1. истог закона, који чини послодавац са својством правног лица и одговорно лице у правном лицу, ако запосленом лицу није исплатило зараду у року утврђеном општим актом и уговором о раду најмање једном месечно, а најкасније до краја текућег месеца за претходни месец.

Комисија је увидом у наведену пресуду утврдила да је у образложењу исте, између осталог наведено, да је при одлучивању о врсти и висини санкције суд имао у виду да су окривљени запосленој радници зараду исплатили пре подношења захтева за покретање прекршајног поступка, тачније, обавезу су измирили пре доношења пресуде, те је на основу члана 50. став 2. Закона о прекршајима, наведеном пресудом изречена опомена.

Такође, увидом у пресуду, утврђено је да су истом окривљени обавезани да на име трошкова поступка плате по 1.000,00 динара.

Комисија је утврдила да је понуђач „Atalian global services – MOPEX” д.о.о., у понуди доставио попуњену, потписану и оверену изјаву под материјалном и кривичном одговорношћу (Образац 2), да је поштовао обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине.

Комисија је увидом у Решење Агенције за привредне регистре БД 27588/2016 од 06.04.2016. године, утврдила да је понуђач „Atalian global services – MOPEX” д.о.о., променио пословно име из имена „МОРЕХ” д.о.о. у име „Atalian global services – MOPEX” д.о.о.

Чланом 75. став 2. Закона је прописано да је наручилац дужан да од понуђача захтева да при састављању својих понуда изричито наведу да су поштовали обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштите животне средине, као и да немају забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде.

Сврха обавезног законског услова из члана 75. став 2. Закона је да омогући учешће у поступку јавне набавке оним понуђачима који су приликом обављања своје делатности поштовали све обавезе из области заштите на раду, запошљавања и услова рада и заштите животне средине, односно, који нису учинили повреде прописа из наведених области и то не само приликом састављања својих понуда, већ и у периоду који претходи поступку јавне набавке у коме су намеравали да учествују.

Конкурсном документацијом, на страни 19 од 61, у одељку „V Услови за учешће у поступку јавне набавке (чл. 75. и 76. Закона) и упутство како се доказује испуњеност услова (чл. 77. Закона), прописана је дужност за понуђаче да докажу да су поштовали обавезе које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да немају забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде. Доказ испуњења овог услова јесте изјава која се даје на Обрасцу 2, под пуном кривичном и материјалном одговорношћу.

Комисија је утврдила да понуђач „Atalian global services – MOPEX” d.o.o., није доставио валидан доказ да испуњава обавезан услов прописан Законом и конкурсном документацијом, с обзиром да из пресуде Прекршајног суда у Нишу, број 12-22017/15 од 20.06.2017. године, неспорно произилази да је наведено правно лице осуђивано за прекршаје из области заштите на раду, запошљавања и услова рада.

Постојање наведене правоснажне пресуде је несумљив доказ да понуђач „Atalian global services – MOPEX” d.o.o., не испуњава обавезан услов за учешће у поступку јавне набавке прописан чланом 75. став 2. Закона и конкурсном документацијом.

На основу изложеног, Комисија је констатовала следеће:

I – достављене су три понуде: „SAMSIC“ d.o.o., Београд, Булевар Милутина Миланковића бр. 7, XVI бр. 404 – 77 од 10.07.2017. године; Заједничка понуда: „Tisten group“ d.o.o., Београд, Пилота Михаила Петровића бр.79а и “ДИЗ Хигијена” д.о.о., Београд, Херцег Стјепана бр. 3, XVI бр. 404 – 79 од 10.07.2017. године и „Atalian global services – MOPEX” d.o.o., Београд, Патријарха Германа бр. 18, XVI бр. 404 – 80 од 10.07.2017. године.

II – Понуда „SAMSIC“ d.o.o., Београд, Булевар Милутина Миланковића бр. 7, XVI бр. 404 – 77 од 10.07.2017. године, оцењена је као неприхватљива, с обзиром да понуђач у наставку поступка није доставио банкарску гаранцију за озбиљност понуде са важношћу до 31.01.2018. године.

III - Понуда „Atalian global services – MOPEX” d.o.o., Београд, Патријарха Германа бр. 18, XVI бр. 404 – 80 од 10.07.2017. године, оцењена је као неприхватљива, с обзиром да понуђач није испунио обавезне услове прописане чланом 75. став 2. Закона.

Комисија за јавну набавку је, полазећи од чињенице да понуде „SAMSIC“ d.o.o. и „Atalian global services – MOPEX” d.o.o. садрже битне недостатке, заузела став да су као такве неприхватљиве за наручиоца.

Чланом 3. став 1. тачка 33) Закона, прописано је да је прихватљива понуда она понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Чланом 106. став 1. тачка 2) Закона, прописано је да ће наручилац одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава обавезне услове за учешће.

Чланом 106. став 1. тачка 3) Закона, прописано је да ће наручилац одбити понуду ако понуђач није доставио тражено средство обезбеђења.

Чланом 107. став 1. Закона, прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

IV - Заједничка понуда: „Tisten group“ d.o.o., Београд, Пилота Михаила Петровића бр.79а и “ДИЗ Хигијена” д.о.о., Београд, Херцег Стјепана бр. 3, XVI бр. 404 – 79 од 10.07.2017. године, оцењена је као прихватљива.

Комисија је у складу са Законом извршила исправку рачунске грешке у овој понуди:

- На страни 49 од 61, у рубрици под називом „УКУПНО (1+2) без ПДВ“ погрешно је уписан укупан збир, тако да је уписан износ 4.010.219,40, а требало је да буде уписан износ од **4.060.219,40**.

Комисија је констатовала да је понуђена цена у границама процењене вредности ове јавне набавке.

Комисија је констатовала да се понуђачи чланови групе понуђача, налазе у Регистру понуђача на дан отварања понуда.

Комисија је вредновала и рангирала заједничку понуду: „Tisten group“ d.o.o., Београд, Пилота Михаила Петровића бр.79а и “ДИЗ Хигијена” д.о.о., Београд, Херцег Стјепана бр. 3, XVI бр. 404 – 79 од 10.07.2017. године, с обзиром да је иста оцењена као прихватљива и одговарајућа.


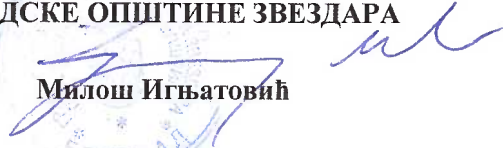
Понуде: „SAMSIC“ d.o.o., Београд, Булевар Милутина Миланковића бр. 7, XVI бр. 404 – 77 од 10.07.2017. године и „Atalian global services – MOREX” d.o.o., Београд, Патријарха Германа бр. 18, XVI бр. 404 – 80 од 10.07.2017. године, као неприхватљиве нису узете у разматрање.

РАНГ ЛИСТА: КРИТЕРИЈУМ - НАЈНИЖА ПОНУЂЕНА ЦЕНА
набавка услуге чишћења зграде Градске општине Звездара

Ред. бр.	Понуђач	Број понуде	Цена без ПДВ
1.	Заједничка понуда: „Tisten group“ d.o.o., Београд, Пилота Михаила Петровића бр.79а и “ДИЗ Хигијена” д.о.о., Београд, Херцег Стјепана бр. 3	XVI бр. 404 – 79 од 10.07.2017. године	4.060.219,40

Предлог Комисије за јавну набавку, председник Градске општине Звездара је прихватио у потпуности, те је у складу са наведеним одлучено као у диспозитиву Одлуке.

Против ове Одлуке може се изјавити захтев за заштиту права, у року од 10 дана од дана објаве на Порталу јавних набавки.

 **ПРЕДСЕДНИК**
ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ЗВЕЗДАРА

Милош Игњатовић
