

РЕПУБЛИКА СРБИЈА – ГРАД БЕОГРАД

ГРАДСКА ОПШТИНА ЗВЕЗДАРА

Служба за јавне набавке

XVI број: 404-88/9

Београд

Булевар краља Александра 77

02.10.2017. године

Јавна набавка број: 19/2017

Председник Градске општине Звездара, на основу члана 106. став 1. тачка 2) и тачка 5), члана 92. став 1., члана 107. став 1. и став 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник Републике Србије", број 124/2012; 14/2015 и 68/2015), члана 27. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке, IV број 110-20 од 02.12.2015. године и Извештаја о стручној оцени понуда, XVI број: 404-88/8 од 29.09.2017. године, **д о н о с и**

О Д Л У К У О Д О Д Е Л И У Г О В О Р А

1. Наручилац је реализацијом отвореног поступка јавне набавке под редним бројем 19/2017: радова рушења и демонтаже зграда и других објеката, уклањање и одлагање отпада и привремено чување покретних ствари, одлучио да се уговор по овој јавној набавци додели понуђачу: „ГК“ д.о.о., Београд, Вука Врчевића бб, XVI бр.404 – 131 од 15.09.2017. године.
2. Наручилац је одбио као неприхватљиву понуду групе понуђача: „Норис инжењеринг“ д.о.о., Београд, Страхињића Бана 30 и „Мис Маг“ д.о.о., Београд, Воздочачки кружни пут 9, XVI бр.404 – 130 од 15.09.2017. године, с обзиром да понуда садржи битне недостатке.
3. Ову Одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца у року од три дана од дана доношења.

Образложење

Одлуком председника Градске општине Звездара, XVI број 404-88 од 01.08.2017. године, покренут је, под редним бројем 19/2017, отворени поступак јавне набавке: радови рушења и демонтаже зграда и других објеката, уклањање и одлагање отпада и привремено чување покретних ствари (ОРН: 45111100-9 – радови на рушењу).

Међусобна права и обавезе између наручиоца и најповољнијег понуђача регулишу се уговором.

Обавезе које наручилац преузима уговором о јавној набавци биће уговорене у складу са прописима којима се уређује буџетски систем, односно располагање финансијским средствима.

Процењена вредност ове јавне набавке износи 9.177.929,00 динара без ПДВ.

Решењем XVI бр. 404-88/1 од 01.08.2017. године, образована је Комисија за јавну набавку у саставу:

1. Драган Радоњић, дипломирани инжењер грађевине, председник Комисије
Ивана Вујадиновић, дипломирани правник, заменик председника Комисије
2. Младен Човић, дипломирани инжењер грађевине, службеник за јавне набавке, члан
Јелена Шевић, дипломирани политиколог, службеник за јавне набавке, заменик члана;
3. Милош Филиповић, правни техничар, члан;
Јована Јовановић, специјалиста струковни економиста, службеник за јавне набавке, заменик члана.

Дана 15.08.2017. године, позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца. Позив за поношење понуда, у складу са Законом, објављен је и на Порталу службених гласила Републике Србије и базе прописа.

Јавно отварање понуда је заказано за 15.09.2017. године у 12:00 часова.

У остављеном року за подношење понуда, 15.09.2017. године, до 10:00 часова достављене су две понуде:

Понуда заведена	Назив понуђача	Датум пријема	Час
XVI бр.404 - 130	Група понуђача: „Норис инжењеринг“ д.о.о. и „Мис Маг“ д.о.о.	15.09.2017	07:54
XVI бр.404 –131	„ГК“ д.о.о.	15.09.2017	09:08

Понуђачи су понудили у складу са утврђеним критеријумом најниже понуђене цене, следеће:

Ред. бр.	Понуђач	Број понуде	Цена без ПДВ
1.	Група понуђача: „Норис инжењеринг“ д.о.о., Београд, Страхињића Бана 30 и „Мис Маг“ д.о.о., Београд, Вождовачки кружни пут 9	XVI бр.404 – 130 од 15.09.2017	5.401.249,00
2.	„ГК“ д.о.о., Београд, Вука Врчевића бб	XVI бр.404 – 131 од 15.09.2017	7.489.615,00

Комисија је дана 20.09.2017. године приступила стручној оцени понуда и констатовала следеће:

I – достављене су две понуде: Заједничка понуда: „Норис инжењеринг“ д.о.о., Београд, Страхињића Бана 30 и „Мис Маг“ д.о.о., Београд, Вождовачки кружни пут 9, XVI бр.404 – 130 од 15.09.2017 и „ГК“ д.о.о., Београд, Вука Врчевића бб, XVI бр.404 – 131 од 15.09.2017. године.

II - Понуђене цене у предметним понудама су у оквирима процењене вредности.

III - Комисија је констатовала да се понуђачи на дан отварања понуда, налазе у регистру понуђача.

IV – Комисија је у циљу правилне и целовите стручне оцене понуда одлучила да поступи по члану 92. Закона.

Чланом 92. став 3. Закона прописано је да ако наручилац оцени да понуда садржи неуобичајено ниску цену, дужан је да од понуђача захтева детаљно образложење свих њених саставних делова које сматра меродавним, а нарочито наводе у погледу економике начина градње, производње или изабраних техничких решења, у погледу изузетно повољних услова који понуђачу стоје на располагању за извршење уговора или у погледу оригиналности производа, услуга или радова које понуђач нуди.

Из наведеног разлога, дана 22.09.2017. године, достављен је захтев за додатним образложењем саставних делова понуђене цене групе понуђача: „Норис инжењеринг“ д.о.о., Београд, Страхињића Бана 30 и „Мис Маг“ д.о.о., Београд, Вождовачки кружни пут 9, XVI бр. 404 – 130 од 15.09.2017. године, а у смислу утврђивања неуобичајено ниске цене.

Понуђач: „Норис инжењеринг“ д.о.о., Београд, Страхињића Бана 30 и „Мис Маг“ д.о.о., Београд, Вождовачки кружни пут је у прописаном року, дана 25.09.2017. године, доставио одговор на захтев Наручиоца за додатним образложењем саставних делова понуђене цене.

Комисија је дана 27.09.2017. године Извршила стручну оцену понуда и констатовала следеће:

I – Заједничка понуда: „Норис инжењеринг“ д.о.о., Београд, Страхињића Бана 30 и „Мис Маг“ д.о.о., Београд, Вождовачки кружни пут 9, XVI бр.404 – 130 од 15.09.2017. године, оцењена је као неприхватљива из следећих разлога:

1) Понуђач није испунио услов финансијског капацитета наручиоца, прописан Конкурсном документацијом. Понуђач није доставио тражени доказ да му је одређен скоринг са оценом минимум „ББ“. Понуђач је доставио скоринг члана групе понуђача „Мис Маг“ д.о.о., Београд, Вождовачки кружни пут 9, са оценом „ББ минус“.

Оцена веома доброг бонитета (оцена Б) разврстана је у три нивоа: „ББ плус“ (највиши ниво), „ББ“ (средњи ниво) и „ББ минус“ (најнижи ниво). Наручилац је конкурсном документацијом прописао оцену скоринга мајмање „ББ“, тако да је оцена „ББ минус“, коју је понуђач доказао и доставио, нижа оцена од минималне оцене прописане Конкурсном документацијом.

Понуђач у понуди није доставио изјаву у смислу јавно доступних информација са упућивањем на одређену интернет страницу за чињеницу да ли је за другог члана групе издат скоринг који испуњава тражени услов.

У циљу правилне стручне оцене, Комисија је извршила увид у јавно доступне податке на интернет страници Агенције за привредне регистре link - <http://bonitet.apr.gov.rs>, и утврдила да тражени подаци нису јавно доступни, с обзиром да се на наведеној интернет страници наводе само подаци о привредним друштвима којима је издат скоринг, док оцене и садржина скоринга нису јавно објављен податак.

Конкурсном документацијом, у одељку V „Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова“, поглавље II- додатни услови (члан 76. став 2. Закона) – тачка 1. Финансијски капацитет (страна 20 од 59), прописано је да је понуђач је дужан да докаже да му је на основу података из финансијских извештаја за период од 2012. године до 2016. године, одређен скоринг са оценом минимум ББ.

2) Понуђач је понудио неуобичајено ниску цену, односно, цену која значајно одступа у односу на тржишно упоредиву цену и изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним условима.

Комисија је у складу са Законом тражила образложење саставних делова цене, која је понуђена у Обрасцу структуре цене са спецификацијом радова (Образац 15) конкурсне документације, за позиције 2.5, 3.4, 3.7, 4.1, 4.2, 4.4, 4.5, 4.6 и 5.5. Комисија је заузела став да се по овим ставкама спецификације битно утиче на цену. Без обзира што се ради о 9 од укупно 62 ставке, вредносно, у склопу тржишних услова, у износу, ове ставке прелазе вредност од 2.500.000,00 динара, а понуђач је по тим ставкама понудио 600.000,00 динара.

Одговор понуђача на захтев наручиоца подразумевао је попуњавање обрасца који је наручилац у ову сврху прописао и доставио понуђачу. Прописани образац садржи таксативно све од стране наручиоца захтеване саставне елементе цене по свакој од захтеваних ставки.

Понуђач је у одговору на захтев Наручиоца за додатним образложењем саставних делова понуђене цене доставио попуњен Образац образложења саставних делова цене следеће садржине:

Ред Бр.	Опис са понуђеном јединичном ценом из понуде XVI бр.404 – 130 од 15.09.2017. године	Образложење цене
2.5	Рушење бетонског платоа од неармираног бетона. Понуђена јединична цена без ПДВ: 50 динара по м²	<p>/</p> <p>2) Радна снага: 45,00 динара (рачуна се тако што се време потребно за припрему, извршење посла и завршно чишћење и поспремање алата и опреме множи са норма часом и бројем извршилаца)</p> <p>3) Транспортни трошкови ___ / ___ динара (трошкови транспорта радника, механизације, грађевинског материјала, опреме и алата до и од градилишта)</p> <p>4) Остали трошкови ___ / ___ динара (амортизација, режија, гориво за механизацију и друго)</p> <p>5) Зарада 5,00 динара</p>
3.4	Демонтажа кровне конструкције од решеткастих кровних носача. Понуђена јединична цена без ПДВ: 22 динара по кг	<p>/</p> <p>2) Радна снага: 20,00 динара (рачуна се тако што се време потребно за припрему, извршење посла и завршно чишћење и поспремање алата и опреме множи са норма часом и бројем извршилаца)</p> <p>3) Транспортни трошкови ___ / ___ динара (трошкови транспорта радника, механизације, грађевинског материјала, опреме и алата до и од градилишта)</p> <p>4) Остали трошкови ___ / ___ динара (амортизација, режија, гориво за механизацију и друго)</p> <p>5) Зарада 2,00 динара</p>
3.7	Демонтажа челичних носача међуспратне конструкције. Понуђена јединична цена без ПДВ: 22 динара по кг	<p>/</p> <p>2) Радна снага: 20,00 динара (рачуна се тако што се време потребно за припрему, извршење посла и завршно чишћење и поспремање алата и опреме множи са норма часом и бројем извршилаца)</p> <p>3) Транспортни трошкови ___ / ___ динара (трошкови транспорта</p>

		радника, механизације, грађевинског материјала, опреме и алата до и од градилишта)										
		4) Остали трошкови ____ / ____ динара (амортизација, режија, гориво за механизацију и друго)										
		5) Зарада 2,00 динара										
4.1	Зидање зидова пуном опеком у продужном малтеру, дебљине 12 цм. Отвори се одбијају. Понуђена јединична цена без ПДВ: 250 динара по м²	<table border="1"> <tr> <td>1) Набавна цена материјала: ____ / ____ динара/ м²</td> <td>Пуна опека ____ / ____ динара/ком X 50 ком (број опека за 1 м² зида дебљине 12 цм)</td> </tr> <tr> <td></td> <td>Цемент ____ / ____ динара/ м³ x 0,00476 м³ (количина потребна за зидање 1 м² зида дебљине 12 цм)</td> </tr> <tr> <td></td> <td>Песак ____ / ____ динара/ м³ x 0,036 м³ (количина потребна за зидање 1 м² зида дебљине 12 цм)</td> </tr> <tr> <td></td> <td>креч ____ / ____ динара/ м³ x 0,00986 м³ (количина потребна за зидање 1 м² зида дебљине 12 цм)</td> </tr> <tr> <td></td> <td>вода ____ / ____ динара/ м³ x 0,0082 м³ (количина потребна за зидање 1 м² зида дебљине 12 цм)</td> </tr> </table>	1) Набавна цена материјала: ____ / ____ динара/ м ²	Пуна опека ____ / ____ динара/ком X 50 ком (број опека за 1 м ² зида дебљине 12 цм)		Цемент ____ / ____ динара/ м ³ x 0,00476 м ³ (количина потребна за зидање 1 м ² зида дебљине 12 цм)		Песак ____ / ____ динара/ м ³ x 0,036 м ³ (количина потребна за зидање 1 м ² зида дебљине 12 цм)		креч ____ / ____ динара/ м ³ x 0,00986 м ³ (количина потребна за зидање 1 м ² зида дебљине 12 цм)		вода ____ / ____ динара/ м ³ x 0,0082 м ³ (количина потребна за зидање 1 м ² зида дебљине 12 цм)
1) Набавна цена материјала: ____ / ____ динара/ м ²	Пуна опека ____ / ____ динара/ком X 50 ком (број опека за 1 м ² зида дебљине 12 цм)											
	Цемент ____ / ____ динара/ м ³ x 0,00476 м ³ (количина потребна за зидање 1 м ² зида дебљине 12 цм)											
	Песак ____ / ____ динара/ м ³ x 0,036 м ³ (количина потребна за зидање 1 м ² зида дебљине 12 цм)											
	креч ____ / ____ динара/ м ³ x 0,00986 м ³ (количина потребна за зидање 1 м ² зида дебљине 12 цм)											
	вода ____ / ____ динара/ м ³ x 0,0082 м ³ (количина потребна за зидање 1 м ² зида дебљине 12 цм)											
		2) Радна снага: 230,00 динара (рачуна се тако што се време потребно за припрему, извршење посла и завршно чишћење и поспремање алата и опреме множи са норма часом и бројем извршилаца)										
		3) Транспортни трошкови ____ / ____ динара (трошкови транспорта радника, механизације, грађевинског материјала, опреме и алата до и од градилишта)										
		4) Остали трошкови ____ / ____ динара (амортизација, режија и друго)										
		5) Зарада 20,00 динара										
4.2	Зидање зидова пуном опеком у продужном малтеру, дебљине 25цм. Отвори се одбијају. Понуђена јединична цена без ПДВ: 250 динара по м²	<table border="1"> <tr> <td>1) Набавна цена материјала: ____ / ____ динара/ м²</td> <td>Пуна опека ____ / ____ динара/ком X 100 ком (број опека за 1 м² зида дебљине 25 цм)</td> </tr> <tr> <td></td> <td>Цемент ____ / ____ динара/ м³ x 0,0094 м³ (количина потребна за зидање 1 м² зида дебљине 25 цм)</td> </tr> <tr> <td></td> <td>Песак ____ / ____ динара/ м³ x 0,072 м³ (количина потребна за зидање 1 м² зида дебљине 25 цм)</td> </tr> <tr> <td></td> <td>креч ____ / ____ динара/ м³ x 0,01972 м³</td> </tr> </table>	1) Набавна цена материјала: ____ / ____ динара/ м ²	Пуна опека ____ / ____ динара/ком X 100 ком (број опека за 1 м ² зида дебљине 25 цм)		Цемент ____ / ____ динара/ м ³ x 0,0094 м ³ (количина потребна за зидање 1 м ² зида дебљине 25 цм)		Песак ____ / ____ динара/ м ³ x 0,072 м ³ (количина потребна за зидање 1 м ² зида дебљине 25 цм)		креч ____ / ____ динара/ м ³ x 0,01972 м ³		
1) Набавна цена материјала: ____ / ____ динара/ м ²	Пуна опека ____ / ____ динара/ком X 100 ком (број опека за 1 м ² зида дебљине 25 цм)											
	Цемент ____ / ____ динара/ м ³ x 0,0094 м ³ (количина потребна за зидање 1 м ² зида дебљине 25 цм)											
	Песак ____ / ____ динара/ м ³ x 0,072 м ³ (количина потребна за зидање 1 м ² зида дебљине 25 цм)											
	креч ____ / ____ динара/ м ³ x 0,01972 м ³											

		(количина потребна за зидање 1 м ² зида дебљине 25 цм) вода ___ / ___ динара/ м ³ x 0,0164 м ³ (количина потребна за зидање 1 м ² зида дебљине 25 цм)
		2) Радна снага: 250,00 динара (рачуна се тако што се време потребно за припрему, извршење посла и завршно чишћење и поспремање алата и опреме множи са норма часом и бројем извршилаца)
		3) Транспортни трошкови ___ / ___ динара (трошкови транспорта радника, механизације, грађевинског материјала, опреме и алата до и од градилишта)
		4) Остали трошкови ___ / ___ динара (амортизација, режија и друго)
		5) Зарада ___ / ___ динара
4.4	Бетонирање армиранобетонских елемената марке бетона МВ20-МВ30, са оплатом. Понуђена јединична цена без ПДВ: 1250 динара по м³	1) Набавна цена материјала: ___ / ___ динара/ м ³ Бетон ___ / ___ динара/ м ³ (бетон марке МБ 20 испоручен на градилиште) Оплата ___ / ___ динара (даска за шаловање, ексери и друго)
		2) Радна снага: 1200,00 динара (рачуна се тако што се време потребно за уградњу бетона, израду оплате, негу бетона, чишћење алата и опреме множи са норма часом и бројем извршилаца)
		3) Транспортни трошкови ___ / ___ динара (трошкови транспорта радника, механизације, грађевинског материјала, опреме и алата до и од градилишта)
		4) Остали трошкови ___ / ___ динара (амортизација, режија и друго)
		5) Зарада 50,00 динара
4.5	Малтерисање Понуђена јединична цена без ПДВ: 250 динара по м²	1) Набавна цена материјала: ___ / ___ динара/ м ² Цемент ___ / ___ динара/ м ³ x 0,0053 м ³ (количина потребна за справљање малтера за малтерисање 1 м ² површине) Песак ___ / ___ динара/ м ³ x 0,0242 м ³ (количина потребна за справљање малтера за малтерисање 1 м ² површине) Вода ___ / ___ динара/ м ³ x 0,00576 м ³ (количина потребна за справљање малтера за малтерисање 1 м ² површине)
		2) Радна снага: 210,00 динара (рачуна се тако што се време потребно за припрему, извршење посла и завршно чишћење и поспремање алата и опреме множи са норма часом и бројем извршилаца)
		3) Транспортни трошкови 15,00 динара (трошкови транспорта радника, механизације, грађевинског материјала, опреме и алата до и од градилишта)

		градилшшта)
		4) Остали трошкови ____ / ____ динара (амортизација, режија и друго)
		5) Зарада 15,00 динара
4.6	Армирање (ГА, РА, МАГ, МАР, БИА). Понуђена јединична цена без ПДВ: 35 динара по кг	1) Набавна цена материјала: _____ / _____ динара/кг *наручилац даје просечну цену а у наставку даје набавну цену по врстама арматуре која се набавља
		Арматура ____ / ____ динара/кг (глатка арматура,сечена по мери)
		Арматура ____ / ____ динара/кг (ребраста арматура,сечена по мери)
		Арматурна мрежа ____ / ____ динара/кг (тип Q обострано носива)
		Арматура ____ / ____ динара/кг (необрађена, котур или шипке)
		2) Радна снага: 27,00 динара (рачуна се тако што се време потребно за припрему, извршење посла и завршно чишћење и поспремање алата и опреме множи са норма часом и бројем извршилаца)
		3) Транспортни трошкови 5,00 динара (превоз радника и алата до градилишта, транспорт арматуре са стоваришта)
		4) Остали трошкови ____ / ____ динара (амортизација, режија и друго)
		5) Зарада 3,00 динара
5.5	Утовар земље и одвоз на депонију до 20км. Понуђена јединична цена без ПДВ: 300 динара по м³	2) Радна снага: 190,00 динара (рачуна се тако што се време потребно за припрему и извршење посла множи са норма часом и бројем извршилаца)
		3) Транспортни трошкови 50,00 динара (трошкови транспорта радника, механизације, грађевинског материјала, опреме и алата до и од градилишта)
		4) Остали трошкови 30,00 динара (амортизација, режија, гориво за механизацију и друго)
		5) Зарада 30,00 динара

Уз наведени образац понуђач је назначио и аргументе који омогућавају ниску цену: да предузеће „Мис Маг“ д.о.о. поседује постројење за млевење и прераду бетонског отпада добијеног приликом рушења објеката; да добијени материјал не одвози на депонију, већ га користи за насыпање пута или продаје; да приликом рушења објеката добијене секундарне сировине (лим, челични отпад, дрвену грађу и др.) не одвози на депонију, већ исте продаје и тиме смањује трошкове; да поседује своју бетоњерку, те цемент и остали материјал набавља на велико, у ринфузи и по повољној цени; да поседује залихе разног грађевинског материјала (циглу, блокове, цреп, песак, креч, арматуру и др.), који добија компензацијом приликом продаје бетона са своје бетоњерке као и приликом извођења разних земљаних радова.

Комисија није прихватила образложење понуђача и констатовала је да се ради о неубичајено ниској цени, из следећих разлога:

- образложење за ставку 2.5 „рушење бетонског платоа од неармираног бетона“ (понуђена јединична цена без ПДВ: 50 динара по м²), Комисија није прихватила због чињенице да вредност коју је понуђач исказао за саставне елементе цене под 3) и 4) износи нула. Понуђач је исказао само трошкове за саставне делове цене под 2) радна снага и 5) зарада, док за саставне елементе цене под: 3) - транспортни трошкови /трошкови транспорта радника, механизације, грађевинског

материјала, опреме и алата до и од градилишта/ и ставку 4) - остали трошкови /колико од понуђене цене иде на плаћање режијских трошкова, трошкова горива за механизацију, амортизацију и слично/, трошкови износе нула динара, што је у пракси неизводљиво уз пуно поштовање позитивних прописа и техничких стандарда, с обзиром да ови трошкови реално постоје, да утичу на цену радова и да реално „оптерећују“ пословање. Приликом извођења радова који су предмет овог поступка користи се механизација велике вредности, са значајном стопом амортизације, коју је потребно редовно сервисирати, регистровати, осигурати и чија потрошња горива није занемарљива. Такође, радови се изводе на различитим локацијама где је понуђач у обавези да обезбеди превоз радника, опреме, алата и грађевинског материјала до градилишта и није вероватно да се и то обави без икаквих трошкова.

Понуђена цена за наведену позицију је вишеструко нижа од тржишне цене, а нижа је и у поређењу са другим ценама које понуђач даје у понуди. Наведена цена знатно одступа од цена које понуђач даје за сличне позиције, тако на пример за ставку 2.9 „Рушење армиранобетонске плоче, без обзира на завршну обраду“, понуђена цена износи 2.420,00 динара/м² или за ставку 2.11. „Рушење зидова од гитер, шљако, сипорекс блокова и опеке заједно“, где понуђена цена износи 1.000,00 динара/м². Наведена цена нижа је чак и од понуђене цене за ставку 2.7 „рушење објеката од дасака, лима лесонита салонита и сл.“, која износи 88,00 динара/м²;

- образложење за ставку 3.4 „Демонтажа кровне конструкције од решеткастих кровних носача“ (понуђена јединична цена без ПДВ: 22 динара по кг), Комисија није прихватила због чињенице да вредност коју је понуђач исказао за саставне елементе цене под 3) и 4) износи нула. Понуђач је исказао само трошкове за саставне делове цене под 2) радна снага и 5) зарада, док за саставне елементе цене под: 3) - транспортни трошкови /трошкови транспорта радника, механизације, грађевинског материјала, опреме и алата до и од градилишта/ и ставку 4) - остали трошкови /колико од понуђене цене иде на плаћање режијских трошкова, трошкова горива за механизацију, амортизацију и слично/, трошкови износе нула динара, што је у пракси неизводљиво уз пуно поштовање позитивних прописа и техничких стандарда, с обзиром да ови трошкови реално постоје, да утичу на цену радова и да реално „оптерећују“ пословање. И ова понуђена цена је нижа од тржишно упоредивих цена (тржишно упоредива цена: од 50 до 60 динара);

- образложење за ставку 3.7 „Демонтажа челичних носача међуспратне конструкције“ (понуђена јединична цена без ПДВ: 22 динара по кг), Комисија није прихватила због чињенице да вредност коју је понуђач исказао за саставне елементе цене под 3) и 4) износи нула. Понуђач је исказао само трошкове за саставне делове цене под 2) радна снага и 5) зарада, док за саставне елементе цене под: 3) - транспортни трошкови /трошкови транспорта радника, механизације, грађевинског материјала, опреме и алата до и од градилишта/ и ставку 4) - остали трошкови /колико од понуђене цене иде на плаћање режијских трошкова, трошкова горива за механизацију, амортизацију и слично/, трошкови износе нула динара, што је у пракси неизводљиво уз пуно поштовање позитивних прописа и техничких стандарда, с обзиром да ови трошкови реално постоје, да утичу на цену радова и да реално „оптерећују“ пословање. Образложење понуђене цене није прихватљиво из истих разлога као и код ставки 2.5 и 3.4;

- образложење за ставку 4.1 „Зидање зидова пуном опеком у продужном малтеру, дебљине 12 цм“ (понуђена јединична цена без ПДВ: 250 динара по кг), Комисија није због чињенице да вредност коју је понуђач исказао за саставне елементе цене под 1), 3) и 4) износи нула. Понуђач је исказао само трошкове за саставне делове цене под 2) радна снага и 5) зарада, док за саставне елементе цене под: 1) - набавна цена материјала, 3) - транспортни трошкови /трошкови

транспорта радника, механизације, грађевинског материјала, опреме и алата до и од градилишта/ и ставку 4) - остали трошкови /колико од понуђене цене иде на плаћање режијских трошкова, трошкова горива за механизацију, амортизацију и слично/, трошкови износе нула динара. Комисија не прихвата да понуђена цена за горе наведене саставне елементе цене буде нула, с обзиром да ови трошкови реално постоје, да утичу на цену радова и да реално „оптерећују“ пословање. Комисија не прихвата изјашњење понуђача да не постоје трошкови набавке материјала, с обзиром на чињеницу да је грађевински материјал набављен у компензацији, добијен разменом за неко друго добро или услугу које морају имати своју вредност. Понуђена цена нижа је од тржишно упоредивих цена (тржишно упоредива цена: од 900 до 1200 динара);

- образложење за ставку 4.2 „Зидање зидова пуном опеком у продужном малтеру, дебљине 25 цм“ (понуђена јединична цена без ПДВ: 250 динара по кг), Комисија није прихватила због чињенице да вредност коју је понуђач исказао за саставне елементе цене под 1), 3) и 4) износи нула. Понуђач је исказао само трошкове за саставне делове цене под 2) радна снага и 5) зарада, док за саставне елементе цене под: 1) - набавна цена материјала, 3) - транспортни трошкови /трошкови транспорта радника, механизације, грађевинског материјала, опреме и алата до и од градилишта/ и ставку 4) - остали трошкови /колико од понуђене цене иде на плаћање режијских трошкова, трошкова горива за механизацију, амортизацију и слично/, трошкови износе нула динара. Комисија не прихвата да понуђена цена за горе наведене саставне елементе цене буде нула, с обзиром да ови трошкови реално постоје, да утичу на цену радова и да реално „оптерећују“ пословање. Комисија не прихвата изјашњење понуђача да не постоје трошкови набавке материјала, с обзиром на чињеницу да је грађевински материјал набављен у компензацији, добијен разменом за неко друго добро или услугу које морају имати своју вредност;

- образложење за ставку 4.4 „Бетонирање армиранобетонских елемената марке бетона МВ20-МВ30, са оплатом“, (понуђена јединична цена без ПДВ: 1250 динара по м³), Комисија није прихватила због чињенице да вредност коју је понуђач исказао за саставне елементе цене под 1), 3) и 4) износи нула. Понуђач је исказао само трошкове за саставне делове цене под 2) радна снага и 5) зарада, док за саставне елементе цене под: 1) - набавна цена материјала, 3) - транспортни трошкови /трошкови транспорта радника, механизације, грађевинског материјала, опреме и алата до и од градилишта/ и ставку 4) - остали трошкови /колико од понуђене цене иде на плаћање режијских трошкова, трошкова горива за механизацију, амортизацију и слично/, трошкови износе нула динара. Комисија не прихвата да понуђена цена за горе наведене саставне елементе цене буде нула, с обзиром да ови трошкови реално постоје, да утичу на цену радова и да реално „оптерећују“ пословање. Понуђач је исказао набавну цену материјала од нула динара за бетон произведен и допремљен на градилиште, иако се тржишна цена испорученог бетона креће у распону од 3.000,00 до 5.000,00 динара по м³ у зависности од марке бетона, количине порученог бетона, удаљености градилишта, сезоне и других фактора;

- образложење за ставку 4.5 „Малтерисање“ (понуђена јединична цена без ПДВ: 250 динара по м²), Комисија није прихватила због чињенице да вредност коју је понуђач исказао за саставне елементе цене под 1) и 4) износи нула. Понуђач је исказао само трошкове за саставне делове цене под 2) радна снага, 3) - транспортни трошкови /трошкови транспорта радника, механизације, грађевинског материјала, опреме и алата до и од градилишта/ и 5) зарада, док за саставне елементе цене под: 1) - набавна цена материјала и ставку 4) - остали трошкови /колико од понуђене цене иде на плаћање режијских трошкова, трошкова горива за механизацију, амортизацију и слично/, трошкови износе нула динара. Комисија не прихвата да понуђена цена за горе наведене саставне елементе цене буде нула, с обзиром да ови трошкови реално постоје, да утичу на цену радова и да реално „оптерећују“ пословање. Комисија не прихвата изјашњење понуђача да не постоје трошкови набавке материјала, с обзиром на чињеницу да је грађевински материјал набављен у

компензацији, добијен разменом за неко друго добро или услугу које морају имати своју вредност. Понуђена цена нижа је од тржишно упоредивих цена (тржишно упоредива цена: око 400 динара);

- образложење за ставку 4.6 „Армирање (ГА, РА, МАГ, МАР, БИА)“, (понуђена јединична цена без ПДВ: 35 динара по кг), Комисија није прихватила из разлога што понуђач за ставку 1) исказује набавну цену у износу од нула динара. Понуђач је исказао трошкове за саставне делове цене под 2) радна снага, 3) - транспортни трошкови /трошкови транспорта радника, механизације, грађевинског материјала, опреме и алата до и од градилишта/, 4) - остали трошкови /колико од понуђене цене иде на плаћање режијских трошкова, трошкова горива за механизацију, амортизацију и слично/, трошкови износе нула динара и 5) зарада, док за саставне елементе цене под: 1) - набавна цена материјала трошкови износе нула динара. Комисија не прихвата изјашњење понуђача да не постоје трошкови набавке материјала, с обзиром на чињеницу да је грађевински материјал набављен у компензацији, добијен разменом за неко друго добро или услугу које морају имати своју вредност. Понуђена цена за ову ставку је најмање двоструко нижа од цене арматуре која се на тржишту може набавити (тржишно упоредива цена од 70 до 90 динара);

- образложење за ставку 5.5 „Утовар земље и одвоз на депонију до 20 км“, (понуђена јединична цена без ПДВ: 300 динара по м³), Комисија није прихватила. Понуђач је за ову ставку дао образложење по свим траженим елементима структуре цене, међутим и у овом случају је понуђена цена знатно нижа од тржишне. Понуђач је за ставку 4) остали трошкови, исказао трошак од само 30,00 динара по м³ утоварене и транспортоване земље на депонију удаљености до 20 км. Ова ставка подразумева трошкове амортизације, режије, утрошак горива за механизацију (утоваривач и камион). Потрошња горива камиона под оптерећењем, није мања од 20 литара/100 км, док се за исказани износ трошкова може купити око 0,2 литра горива. Комисија не прихвата изјашњење понуђача да трошкови за ставку 4) износе 30,00 динара по м³, с обзиром да не покривају ни трошкове за гориво. Наведени трошкови износе 10% исказаних трошкова у структури понуђене цене. Трошкови амортизације, регистрације и осигурања возила, сервисирања возила као и утрошак горива, с обзиром да се ради о вредној механизацији са великом потрошњом горива, у пракси имају много већи удео у структури понуђене цене.

Став понуђача да нема трошкова набавне цене грађевинског материјала, транспортних трошкова, ни осталих трошкова (плаћање режијских трошкова, трошкова горива за механизацију, амортизацију и слично), није прихватљив за Комисију, с обзиром да се ради о трошковима који реално постоје и утичу на цену радова.

Образложење понуђача да добијени материјал не одвози на депонију већ исти продаје и тиме умањује трошкове није прихватљиво, јер је одвоз материјала издвојен у техничкој спецификацији као посебна позиција 5.4 „Утовар шута и другог материјала са одвозом на депонију до 20 км“ и исказује се посебно, па као такав не улази у структуру цене других позиција. Понуђач је за наведену позицију 5.4 понудио јединичну цену без ПДВ у износу од 950,00 динара по м³, што је у контрадикцији са тврдњом понуђача да материјал не одвози на депонију. Јединична цена коју је понуђач дао за ову позицију није неуобичајено ниска, из ког разлога наручилац није тражио њено образложење. Понуђач је за сличну врсту радова на позицији „5.5 Утовар земље и одвоз на депонију до 20 км“, понудио јединичну цену у износу од 300,00 динара по м³, иако су трошкови извођења радова код обе позиције слични.

Образложење понуђача „да поседује своју бетоњерку, те цемент и остали материјал набавља на велико, у ринфузи и по повољној цени“, не објашњава чињеницу како је трошак нула за набавну цену материјала (набавна цена није умањена већ износи нула динара).

Образложење понуђача да поседује залихе разног грађевинског материјала (циглу, блокове, цреп, песак, креч, арматуру и др.), који добија компензацијом приликом продаје бетона са своје бетоњерке као и приликом извођења разних земљаних радова не објашњава чињеницу да понуђач не приказује било какве трошкове за грађевински материјал који добија из компензације. Наручилац истиче да се уговор који проистиче из предметног поступка јавне набавке закључује на период од једне године од дана закључења и да по природи посла није могуће предвидети када ће у наведеном периоду бити заказани термини рушења, па остаје недоумица како понуђач може са сигурношћу да тврди да ће баш у том периоду имати уговорене компензационе послове код којих ће се појавити вишак грађевинских материјала потребних за извршење уговорних обавеза и како је могуће да понуђач уопште нема трошкова за грађевински материјал набављен из компензације, нити транспортне и остале трошкове за наведене позиције.

Комисија констатује да су понуђене цене неуобичајено ниске у односу на тржишно упоредиве цене, а набавна цена материјала није исказана ни за једну тражену позицију. Цене су контрадикторне и противуречне, па је из тог разлога немогуће утврдити стварну садржину понуде.

Понуђач за позиције 4.1 и 4.2 нуди идентичну цену од 250 динара по м², и то за зидање зида од опеке, дебљине 12 цм и за зидање зида од опеке, дебљине 25 цм, што је контрадикторно, јер је јасно да зидање зида од опеке дебљине 25 цм подразумева знатно већи обим посла и захтева двоструко већи утрошак материјала (при чему тржишна вредност радова вишеструко премашује обе исказане цене). Комисија наглашава да је понуђач за ставку 2.11 „Рушење зидова од гитер, шљако, сипорекс блокова и опеке заједно понудио јединичну цену од 1.000,00 динара, што је такође контрадикторно, пошто за ову ставку нема утрошка материјала, и једноставнија је за извођење него што је зидање зида од опеке.

Ове чињенице указују на одсуство озбиљне калкулације у формирању цене због чега је немогуће утврдити стварну садржину понуде. Указују на озбиљно одступање од тржишно упоредиве цене што изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке. Указују на понуду која ограничава и условљава права наручиоца, с обзиром да даје могућност извршења јавне набавке само по одређеним ставкама.

Чланом 106. став 1. тачка2) Закона, прописано је да ће наручилац одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове.

Чланом 106. став 1. тачка 5) Закона, прописано је да ће наручилац одбити понуду која садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.

Чланом 92. став 1. Закона, прописано је да наручилац може да одбије понуду због неуобичајено ниске цене.

Чланом 107. став 1. Закона, прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све неприхватљиве понуде.

II – понуда „ГК“ д.о.о., Београд, Вука Врчевића бб, XVI бр.404 – 131 од 15.09.2017, оцењена је као прихватљива;

III - Извршена је рачунска провера прихватљиве понуде. Није било рачунских грешака.

Комисија је вредновала и рангирала понуду: „ГК“ д.о.о., Београд, Вука Врчевића бб, XVI бр.404 – 131 од 15.09.2017, с обзиром да је оцењена као прихватљива.

Понуда групе понуђача: „Норис инжењеринг“ д.о.о., Београд, Страхињића Бана 30 и „Мис Маг“ д.о.о., Београд, Вождовачки кружни пут 9, XVI бр.404 – 130 од 15.09.2017 и „ГК“ д.о.о., Београд, Вука Врчевића бб, XVI бр.404 – 131 од 15.09.2017. године, као неприхватљива није узета у разматрање.

РАНГ ЛИСТА: КРИТЕРИЈУМ - НАЈНИЖА ПОНУЂЕНА ЦЕНА

набавка радова рушења и демонтаже зграда и других објеката, уклањање и одлагање отпада и привремено чување покретних ствари

Ред. бр.	Понуђач	Број понуде	Цена без ПДВ
1.	„ГК“ д.о.о., Београд, Вука Врчевића бб	XVI бр.404 – 131 од 15.09.2017	7.489.615,00

Предлог Комисије за јавну набавку, председник Градске општине Звездара је прихватио у потпуности, те је у складу са наведеним одлучено као у диспозитиву Одлуке.

Против ове Одлуке може се изјавити захтев за заштиту права, у року од 10 дана од дана објаве на Порталу јавних набавки.



**ПРЕДСЕДНИК
ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ЗВЕЗДАРА**
Милош Игњатовић

Handwritten signature