



**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА ЗА КОМУНАЛНУ  
ИНСПЕКЦИЈУ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ  
УПРАВЕ ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ЗВЕЗДАРА  
ЗА 2021.ГОДИНУ**

**УВОД**

Предлог годишњег Плана инспекцијског надзора Одсека за комуналну инспекцију Одељења за инспекцијске послове Управе градске општине Звездара за 2021.годину сачињен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр.36/2015,44/2018 – др.закон и 95/2018) и он садржи општи приказ задатака и послова Одсека за комуналну инспекцију за 2021.годину, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији Градске општине Звездара из комуналне области. План инспекцијског надзора се заснива на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

Оперативни циљеви Одсека за комуналну инспекцију су усмерени на успостављање целокупног комуналног реда што подразумева одржавање опште уређености и чистоће, контролу заузећа јавних и других површина постављањем привремених и покретних објеката, тезги и башта угоститељских објеката, контролу редовног чишћења септичких јама, контролу држања домаћих животиња и кућних љубимаца, контролу кућног реда у стамбеним зградама, контролу оглашавања и др.

Сврха доношења предлога Плана инспекцијског надзора Одсека за комуналну инспекцију је повећање ефикасности и транспарентности у раду, односно непосредној примени закона и других прописа, спровођењу инспекцијског надзора, праћењу стања уз предлагање мера за унапређење стања на територији општине, као и превентивном деловању комуналне инспекције као једном од средстава остварења циљева инспекцијског надзора.

## 1. РЕСУРСИ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У ВРШЕЊУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Одсек за комуналну инспекцију је организациона јединица у оквиру Одељења за инспекцијске послове Управе градске општине Звездара. Рад Одсека организује шеф Одсека за комуналну инспекцију. Послове инспекцијског надзора обавља 9 комуналних инспектора. Инспекцијски надзор се обавља по планираној територијалној расподели терена за сваку календарску годину. За 2021. годину је предвиђена територијална расподела на 4 (четири) територијалне целине од којих је свака покривена са најмање 2 (два) комунална инспектора. Сваки инспектор има унапред одређену замену која врши инспекцијски надзор у случају његовог одсуства са посла. Одсек има на располагању два службена возила, која користи заједно са Одсеком за извршења, при чему је једно возило са службеним возачем, док друго службено возило користе инспектори који имају неопходно овлашћење за управљање службеним возилом. За потребе вршења инспекцијског надзора, сваки комунални инспектор има на располагању рачунар са приступом интернету, мобилни телефон и фото апарат.

## 2. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Комунални инспектори у вршењу инспекцијског надзора примењују одредбе следећих закона и других прописа :

1. Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење)
2. Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18)
3. Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС“ број 88/11, 104/16 и 95/18)
4. Закон о оглашавању (Сл. гласник РС", бр. 6/16 и 52/19 – др. закон)
5. Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл. гласник РС“ број 104/16)
6. Одлука о комуналној инспекцији (Сл. лист града Београда", бр. 18/92, 19/92 - испр., 9/93, 25/93, 31/93, 4/94, 2/95, 6/99, 11/05, 29/14, 19/17, 26/19 и 17/20),
7. Одлука о оглашавању на територији града Београда (Сл. лист града Београда", бр. 86/16, 126/16, 36/17, 96/17, 109/18, 26/19 и 62/19)
8. Одлука о кућном реду у стамбеним зградама („Сл. лист града Београда“ бр. 12/96, 14/96, 6/99 и 11/05)

9. Одлука о држању домаћих животиња и кућних љубимаца на територији града Београда (Сл. лист града Београда", бр. 37/11, 55/11,34/14,114/16 - др.одлука, 19/17 и 109/18)
10. Одлука о држању домаћих животиња на територији градске општине Звездара („Сл. лист града Београда“ број 28/17)
11. Одлука о јавним паркиралиштима (Сл. лист града Београда", бр. 12/10 - пречишћен текст, 37/11, 42/11 - испр., 11/14, 30/14, 34/14,89/14,96/16,36/17,118/18,26/19 и 52/19)
12. Одлука о одржавању чистоће (Сл. лист града Београда", бр. 27/02, 11/05, 6/10 - др. одлука, 2/11, 10/11 - др. одлука, 42/12, 31/13, 44/14,79/15 ,19/17 и 71/19)
13. Одлука о комуналном реду („Сл. лист града Београда", бр. 10/11, 60/12, 51/14, 92/14, 2/15, 11/15, 61/15,75/16,19/17,50/18,92/18,118/18,26/18,52/19 и 60/19)
14. Одлука о одвођењу и пречишћавању атмосферских и отпадних вода на територији града Београда („Сл. лист града Београда“, број 6/10, 29/14,29/15 и 19/17)
15. Одлука о постављању тезги и других покретних привремених објеката ( „Сл. лист града Београда“ број 17/15, 43/15,71/15 и 26/19),
16. Одлуку о постављању привремених објеката на територији града Београда ("Службени лист града Београда", бр. 17/15, 43/15, 71/15,126/16 и 26/19)
17. Одлука о постављању балон хала спортске намене на територији града Београда (Сл. лист града Београда", бр. 10/11, 51/11 ,10/14 и 19/17)
18. Одлука о постављању баште угоститељског објекта на територији града Београда ("Службени лист града Београда", бр. 11/14, 25/14, 34/14, 2/15, 29/15 ,63/16,118/18,10/19 и 26/19)
19. Одлука о димничарским услугама (Сл. лист града Београда", бр. 15/93, 17/93 - испр., 31/93, 4/94, 2/95, 6/99, 11/05, 34/14,73/16 и 19/17)
20. Одлука о подизању и одржавању споменика и скулптуралних дела на територији града Београда ("Сл. лист града Београда", бр. 3/00,19/14 и 19/17)
21. Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/13,13/16 и 98/16)
22. Одлука о постављању станица за изнајмљивање бицикала на територији града Београда ("Службени лист града Београда", бр. 37/2016,2/17 и 36/17)
23. Одлука о одређивању комуналних делатности ("Сл. лист града Београда", бр.2/17,109/18 и 52/19)
24. Уредба о прибављању и уступању података о чињеницама о којима се води службена евиденција ("Сл. Гласник РС", бр.56/17)
25. Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Сл. Гласник РС", бр. 120/2004,54/2007,104/2009 и 36/2010)
26. Закон о заштити података о личности ("Сл. Гласник РС", бр. 97/2008,104/2009-др.закон,68/2012-одлука УС,107/2012 и 87/18)
27. Закон о привредним преступима ("Службени лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77, 14/85, 74/87, 57/89, 3/90, "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 24/94, 28/96, 64/2001, "Службени гласник РС", бр. 101/2005)
28. Одлука о минималној висини износа текућег одражавања заједничких делова зграда,висини износа накнаде у случају принудно постављеног професионалног управника и минималној висини износа на име трошкова инвестиционог одржавања заједничких делова зграде на територији града Београда (“Сл.лист града Београда”,бр. 50/18)
29. Одлука о попостављању привремених објеката за обављање мењачких послова на јавним површинама (“Служвени лист града Београда”,бр.15/01,27/02,33/03,11/05,9/06,24/06 и 2/11)
30. Кодекс понашања и етикете инспектора

31. Закон о извршењу и обезбеђењу ("Сл.гласник РС",бр.106/15,106/16 – аутентично тумачење и 116/17 – аутентично тумачење,54/19)
32. Закон о комуналној милицији ("Сл.гласник РС".бр.49/19)
33. Закон о полицији ("Сл.гласник РС",бр.6/16,24/18 и 87/18)
34. Одлука о радном времену угоститељских објеката на територији града Београда ("Сл. Лист града Београда",бр.86/14 – пречишћен текст,86/16,19/17 и 118/18)
35. Одлука о управљању комуналним,инертним и неопасним ("Сл.лист града Београда",бр.71/19 и 78/19)
36. Одлука о накнадама за коришћење јавних површина на територији града Београда ("Сл. Лист града Београда",бр.118/2008)

На интернет страници Градске општине Звездара, <http://www.zvezdara.com/e-uprava/inspekcije.html>, налазе се обрасци за подношење пријава комуналној инспекцији, као и попис надлежности комуналне инспекције.

### 3. ВРСТЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И МЕРЕ

Редован – планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно у тајању од три до пет сати.

Ванредан инспекцијски надзор се врши по захтеву надзираног субјекта, ради предузимања хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности или по представи грађана поднетој непосредно комуналној инспекцији или преко Сервисног центра Градске општине Звездара <[servisni.centar@m.zvezdara.org.rs](mailto:servisni.centar@m.zvezdara.org.rs)>.

Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовној или ванредног инспекцијског надзора.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама Одељења за инспекцијске послове увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Теренски инспекцијски надзор врши се на лицу места, непосредним увидом у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, возила, предмете, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

Спровођење Закона и Одлука се врши инспекцијским надзором, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и државним органима, правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом и комуналном полицијом. Индикатори резултата су број поднетих

захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога, број издатих решења о отклањању недостатака, број дописа упућених другим надлежним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама.

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким и правним лицима, давање предлога за отклањање разних недостатака, објављивање важећих прописа на интернет страници општине. Ради што ефикаснијег деловања комуналне инспекције, изричу се мере за отклањање незаконитости и посебне мере наредбе и забране као и казнене мере подношењем захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога, како би се постигло усклађивање стања са законом и другим прописима.

#### 4. ПРОЦЕНА РИЗИКА

Саставни део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Процена ризика се врши према Уредби о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, број 81/2015). Зависно од процењеног степена ризика се утврђује и динамика и учесталост редовног(планираног) или ванредног инспекцијског надзора. Ради делотворнијег инспекцијског надзора а тиме и сузбијања делатности нерегистрованих субјеката, усклађују се планови инспекцијског надзора, предлажу заједничке мере и рангирају надзирани субјекти према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора, инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области.

Контролне листе су објављене на интернет страници ГО Звездара <http://www.zvezdara.com/e-uprava/inspekcije/3571-komunalna-inspekcija-kontrolne-liste.html>.

#### 5. ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ПО ПРЕДСТАВКАМА ГРАЂАНА

Поред редовног инспекцијског надзора, Одсек за комуналну инспекцију свакодневно добија више представки правних и физичких лица и оцењује разлоге за покретање поступка по службеној дужности. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Комунални инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, поступање комуналног инспектора по представи зависиће од процењеног степена ризика, односно вероватноће настанка штетних последица и вероватне тежине

тих последица(угрожена безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи). Комунални инспектори су дужни да у законском року обавесте подносиоца представке о предузетим мерама. На основу расположивих података из претходних година, очекује се да у 2021. години буде око 2000 представки којим грађани иницирају ванредне инспекцијске надзоре.

## 6. СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ

У току израде планског буџета Градске општине Звездара за 2021. годину, Одељење за инспекцијске послове пријавиће потребу за организовањем и похађањем обука за инспекторе, с обзиром да је то њихово право, али и обавеза. Од расположивих средстава зависиће број обука и број инспектора који ће моћи да их похађају. Осим тога, инспектори Одељења за инспекцијске послове ће и надаље бити благовремено обавештени о измени и доношењу нових прописа.

## 7. ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ

Правовременим информисањем јавности као што је објављивање важећих прописа, плана инспекцијског надзора и контролних листи, и постављањем информација на званичној интернет страници општине Звездара, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом и предузимањем превентивних инспекцијских надзора остварује се превентивно деловање. Све ове мере се предузимају да би се смањио ризик односно штетне последице и вероватноће њеног настанка.

## 8. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ДЕЛОВАЊА ОДСЕКА ЗА КОМУНАЛНУ ИНСПЕКЦИЈУ

Евидентирањем података о инспекцијским надзорима у 2020. години, утврђеном стању на терену, као и анализом представки грађана, планира се у 2021. години појачани инспекцијски надзор субјеката код којих је процењен висок ризик, и то код:

1. Субјеката који су без одобрења надлежног органа поставили башту угоститељског објекта;
2. Субјеката који су поставили привремене покретне објекте на јавним и другим површинама без одобрења надлежног органа;
3. Субјеката који формирају депоније одлажући отпад на јавним и другим површинама које нису планиране за ту намену;

4. Субјеката који врше оглашавање без одобрења надлежног органа;
5. Субјеката који буком, гласном музиком или непоштовањем радног времена узнемиравају грађане;
6. Власника или корисника неуређеног и неизграђеног грађевинског земљишта;
7. Власника клима уређаја из којих се излива кондензат на спољне делове зграде, суседне зграде или површине јавне намене, односно површине у јавном коришћењу;
8. Власника локала и скупштине зграде који у зимском периоду не чисте снег испред локала и стамбених зграда, односно не уклањају леденице са фасада објеката;
9. Власника који не врше редовно чишћење и одржавање септичких јама, и др.
10. Власника који држе домаће животиње и кућне љубимце супротно одлукама о њиховом држању.

Одсек за комуналну инспекцију планира да, у сарадњи са другим надлежним институцијама, предложи и иницира предузимање мера везано за ризике у окружењу:

1. Покретање иницијативе за решавање проблема недостајуће канализационе мреже односно постојања мреже која није у систему ЈКП „Београдски водовод и канализација“ а недовољног је капацитета. Последица тога је често изливање фекалних и отпадних вода на јавне и остале површине чиме се угрожава животна средина и нарушава комунални ред, нарочито у насељима Велики Мокри Луг, Мали Мокри Луг, у улици Јованке Радаковић и Орловско насеље. Истовремено би се вршио инспекцијски надзор и информисање грађана о значају решавања овог проблема поготово што је у 2017. години ова иницијатива започета и чека се на њено делимично остваривање.
2. У сарадњи са Центром за социјални рад, Секретаријатом за социјалну заштиту и Комуналном милицијом, спречавање ширења неформалних нехигијенских насеља и настањивање запуштених зграда и градилишта чиме се изазива опасност по безбедност и здравље становника и нарушава комунални ред и општа уређеност града.
3. Дати предлоге за измене и допуне за законе и одлуке како би се заједно са саветодавним посетама и превентивним деловањем, грађанима омогућило да боље одржавају стамбене зграде и површине око стамбених зграда и имају бољи квалитет свакодневног живота.

## 9. РЕДОВНИ (ПЛАНИРАНИ) ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

<b>Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2021. години</b>
--

	Укупан број дана у години	365
	Викенди	104
	Годишњи одмори	30
	Празници	7
	Укупно радних дана	224
	Инспекцијских надзора/службених контрола	194
	Едукација	3
	Састанци	10
	Извршених изречених управних мера (контрола извршења)	17

Редни број	Области вршења инспекцијског надзора	Рок	Процена ризика
1.	<b>Комунални ред</b>		
	Контрола површина око зграда и ограда	Сваки радни дан	средњи
	Контрола површине јавне намене, површине у јавном коришћењу и остале површине	Сваког радног дана по одредбама Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина ("Сл.лист града Београда" бр.118/2008)	средњи
	Контрола забране кретања /зауостављања/паркирања/остављања возила/других ствари на површинама јавне намене и површинама у јавном	Сваки радни дан	висок



	коришћењу		
	Контрола уклањања снега и леда са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу и леденица са истурених делова зграда	Новембар – крај фебруара	критичан
	Контрола смештања робе на површинама јавне намене	Редовна дежурства и сваки викенд (Бул.кр.Александра,Цветкова пијаца,пијаца у Устаничкој,пијаца Ђерам)	висок
2.	<b>Оглашавање</b>		
	На отвореном простору	Сваког радног дана по одредбама Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина (“Сл.лист града Београда” бр.118/2008)	средњи
	Забрањено оглашавање	Сваког радног дана по одредбама Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина (“Сл.лист града Београда” бр.118/2008)	средњи
3.	<b>Одржавање чистоће</b>		
	Чишћење јавних површина (обавезе корисника)	Месечно	висок
	Заштита чистоће на јавним површинама	Сваки радни дан	висок
4.	<b>Кућни ред у стамбеним зградама</b>	По пријавама грађана	средњи
5.	<b>Коришћење паркиралишта</b>	Квартално	средњи
6.	<b>Држање домаћих животиња и кућних љубимаца</b>	По пријавама грађана	средњи
7.	<b>Контрола постављених привремених објеката</b>	Квартално	средњи

8.	<b>Контрола тезги и других покретних објеката</b>	Од марта до новембра и у време новогодишњих и ускршњих празника	средњи
9.	<b>Контрола башта угоститељских објеката</b>	Сваког радног дана по одредбама Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина ("Сл.лист града Београда" бр.118/2008)	висок
10.	<b>Превентивне мере:</b> упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротно тим обавезама; указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања	Свакодневно у непосредном контакту, саветодавне посете, упознавање са прописима, писма са препорукама	низак
11.	Активности везане за <b>ванредне ситуације:</b> поплаве, високе и ниске температуре, хаварије и друге хитне мере на спречавању и отклањању непосредно опасности по здравље и живот људи и животну средину.(нарочито везано за клизишта)	По потреби и по хитном поступку	висок
12.	<b>Контрола комуналног реда</b> на траси пре одржавања Београдског маратона, контроле у току манифестација на отвореном	За време манифестација	
13.	<b>Контрола по основу Одлуке о радном времену занатства и трговине узнемиравања грађана</b> емитовањем буке,механичким изворима буке и звучним сигнаlima,виком,непримереним нуђењем робе и услуга као и емитовањем испарења и надражујућих мириса и др	Најчешће по пријави	висок
14.	<b>Контрола по основу Одлуке о радном времену угоститељских објеката на територији града Београда узнемиравања грађана</b> због емитовања музике или приређивања музичког	Најчешће по пријави	висок

	програма у угоститељском објекту		
15.	<b>Заједнички инспекцијски надзор</b> са другим инспекцијама и комуналном полицијом („дивље пијаце“, нелегалне уличне продаје, бука из угоститељских објеката и др.)	По пријавама уз договор и координацију са другим инспекцијама, током целе године	висок
16.	<b>Контрола примена одредаба Закона о становању и одржавању стамбених зграда</b> (регистрација стамбених зграда, постојање управника и професионално управљање управника, придржавање општих правила кућног реда итд.)	По пријавама уз договор и координацију са другим инспекцијама, током целе године	средњи
17.	<b>Контрола стања некатегорисаних путева на подручју градске општине</b>	По пријавама уз договор и координацију са другим инспекцијама, током целе године	средњи
18.	<b>Контрола по основу Одлуке о одвођењу и пречишћавању атмосферских и отпадних вода – контрола одржавања, редовног пражњења и спречавања изливања септичких јама</b>	По пријавама грађана	висок
19.	<b>Спровођење активности из надлежности комуналне инспекције у складу са Уредбом Владе РС о мерама за сузбијање и уништавање коровске биљке амброзија и Инструкцијом Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управе за заштиту биља број: 321-01-1305/2006-11 од 31.05.2017. године, о примени наведене Уредбе</b>	По пријавама уз договор и координацију са другим инспекцијама, април - септембар	висок
20.	<b>Контрола по основу Одлуке о управљању комуналним, инертним и неопасним отпадом</b>	По пријавама грађана	висок

## 10. ЗАЈЕДНИЧКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Организовање заједничког инспекцијског надзора ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката која је у делокругу више инспекција. То се пре свега односи на контролу нелегалне продаје на јавним површинама у близини пијаца „Ђерам“, и у Устаничкој улици код бр.194,а нарочито у близини пијаце „Звездара“(Цветко) где би се вишегодишњи проблем решио заједничким инспекцијским надзором комуналне и тржишне инспекције, уз помоћ комуналне милиције и састава МУП-а. Осим тога, у случају држања домаћих животиња у делу територије општине где је то изричито забрањено,неопходан је заједнички инспекцијски надзор комуналне и ветеринарске инспекције, посебно у поступку извршења, јер новчано кажњавање није дало резултате, а сви захтеви за покретање прекршајног поступка су одбачени због застарелости.

## 11. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење за инспекцијске послове Управе градске општине Звездара задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора Одсека за комуналну инспекцију за 2021.годину. Годишњи план инспекцијског надзора за 2021.годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

### **ШЕФ ОДСЕКА ЗА КОМУНАЛНУ ИНСПЕКЦИЈУ**

Зоран Јевтовић, дипл.маш.инж.

### **НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ГО ЗВЕЗДАРА**

Драган Радоњић, дипл.грађ.инж.